

Уточнение по извлекаемым

Валерий Пак о новой классификации запасов и изменениях в системе выдачи лицензий

В конце августа Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) представило в Минприроды свои предложения по дальнейшим направлениям работы над новой классификацией запасов. В течение следующего года будет проведена широкая апробация подготовленных документов. О новой системе и в целом о ситуации в сфере недропользования в интервью RusEnergy рассказал заместитель министра природных ресурсов и экологии РФ, руководитель Федерального агентства по недропользованию Валерий Пак.

От разработки к апробации

RusEnergy: *На какой стадии сейчас находится работа над новой классификацией российских запасов? В чем необходимость ее разработки и внедрения?*

Валерий Пак: Проект новой «Классификации запасов и ресурсов нефти и горючих газов» был подготовлен специалистами Роснедра, после чего доработан с участием нефтегазовых компаний и 29 августа направлен в Министерство природных ресурсов и экологии для рассмотрения заинтересованными ведомствами.

Отмечу, что ввод в действие новой Классификации возможен при синхронном внесении соответствующих изменений в значительное количество действующих нормативных актов (Налоговый Кодекс, Административные регламенты и так далее). Необходимо создание и ряда новых документов, обязательных для применения (таких как «Правила разработки всех типов месторождений УВС», «Регламент по проектированию разработки месторождений УВС»). Наконец, потребуется обновить формы статистической отчетности и макет государственного баланса запасов полезных ископаемых (выпуски «Нефть», «Газы горючие», «Конденсат», «Гелий» и другие).

Новая Классификация наследует лучшие положения действующей, касающиеся геологической изученности месторождений. Кроме того, в нее внесены принципиально новые положения по геолого-экономической оценке запасов, основанной на проектно-технологической документации на разработку месторождения, что делает оценку извлекаемых запасов более корректной и достоверной.

RE: *Недавно в своем выступлении вы отметили, что новая система должна пройти апробацию в нефтяных компаниях. В течение какого срока? В чем заключается апробация?*

В.П.: Во время доработки проекта документа компании апробировали ее на отдельных месторождениях, чтобы выработать предложения по переходу к работе в новых условиях и сравнить количественные характеристики запасов по разным категориям, подсчитанных в соответствии как с подготовленным проектом, так и с действующей российской и международными системами оценки.

В настоящее время Роснедра совместно с ведущими нефтегазовыми компаниями продолжает разработку проекта нормативного документа (Инструкции по применению Классификации), который будет являться, по сути, основным регламентирующим документом по применению Классификации.

После подготовки этого документа можно будет провести в течение 2014 года его широкую апробацию, чтобы предусмотреть все возможные случаи, встречающиеся при подсчете запасов УВС.

Еще раз подчеркну, что ввод новой Классификации потребует подготовки и принятия целого пакета нормативно-правовых документов, регламентирующих подсчет запасов, проектирование и процесс разработки месторождений углеводородного сырья, а также внесения соответствующих изменений в Налоговый Кодекс и целый ряд других документов.

Валерий Пак: биография



Валерий Анатольевич Пак родился 27 мая 1959 года в Калининском районе Ташкентской области Узбекской ССР.

В 1978 году с отличием окончил геологический факультет Ташкентского политехнического института и был направлен на работу в геологоразведочную партию Краснохолмской экспедиции. Начал работу помощником бурильщика, впоследствии возглавил геологоразведочную партию «Краснохолмскгеология».

С 1990 по 1994 гг. работал главным инженером, заместителем начальника, начальником Благовещенской поисково-съёмочной экспедиции ПГО «Таежгеология» в Амурской области.

В 1994 году был назначен председателем Амурского комитета по геологии и использованию недр (Амургеолком).

В 1997 году организовал и возглавил в Амурской области первый в России Комитет природных ресурсов, территориальный орган

министерства природных ресурсов (МПР) России.

В 1999 году распоряжением правительства РФ был назначен первым заместителем министра природных ресурсов.

В 2000 году окончил Российскую академию государственной службы при Президенте РФ (РАГС) по специальности «Менеджмент».

В 2001 году занял пост заместителя директора Государственного научного центра РФ ВНИИ-Геосистем.

В 2002-2009 гг. занимал должность генерального директора ОАО «РУСИА Петролеум».

В 2009-2012 гг. работал генеральным директором ОАО «Золото Камчатки» (ГК «Ренова»).

2012-2013 гг. – генеральный директор ЗАО «ОГК Групп».

В июле 2013 года Распоряжением Правительства РФ №1136-р Валерий Анатольевич Пак назначен на должность заместителя министра природных ресурсов и экологии РФ – руководителя Федерального агентства по недропользованию.

RE: По словам министра природных ресурсов и экологии Сергея Донского, новая система сохранит преемственность по отношению к старой. Что останется в новой системе от прежней, и что изменится?

В.П.: Предлагаемая новая система оценки и учета запасов и ресурсов во многом наследует положения действующей классификации. В частности, практически не изменились основные положения дифференциации ресурсов нефти и газа по геологической изученности, при этом незначительно скорректирована индексация категорий. Требования к оценке геологических запасов разведываемых месторождений (категорий С1 и С2) планируется упростить.

Вместе с тем, оценка извлекаемых запасов по разрабатываемым месторождениям будет проводиться

с учетом проектных решений по разработке, что повысит достоверность оценки запасов.



Оценка извлекаемых запасов по разрабатываемым месторождениям будет проводиться с учетом проектных решений по разработке, что повысит достоверность оценки запасов

Регламент станет проще

RE: В прошлом году федеральное агентство по недропользованию заявляло о грядущих изменениях в системе выдачи лицензий. В частности, речь шла о расширении перечня документов, которые нефтяные компании должны представлять в ведомство. Как в целом изменится система выдачи лицензий на раз-

работку нефтегазовых месторождений? Не станет ли она более сложной и громоздкой, о чем говорили представители некоторых нефтекомпаний? Когда планируется введение изменений?

В.П.: В настоящее время состав документов, необходимых для получения лицензии на право пользования недрами и другие действия с ней, определен в «Административном регламенте Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр». Документ утвержден приказом Минприроды России № 315 от 29.09.2009.



Основная доля производства сырья приходится на «старые» разрабатываемые месторождения, поэтому их доразведка весьма актуальна для поддержания добычи в регионах с развитой инфраструктурой

Указанный регламент является одним из основных документов, регулирующих действия агентства при лицензировании пользования недрами. Как следует из его названия, помимо требований к составу представляемых заявителями документов, регламент описывает всю последовательность процедур распорядителя недр от выдачи лицензий до прекращения их действия.

Регламент проверен на практике в период с 2009 года, но к настоящему моменту назрела необходимость его совершенствования, прежде всего – приведения в соответствие с современным форматом предоставления государственных услуг. А это означает, в первую очередь, сокращение перечня требуемых от заявителя документов, а также возможность предоставления части из них в электронном виде.

В настоящее время Роснедра совместно с Минприроды России ведут работу по разработке усовершенствованного нового регламента, учитывающего как современные требования к работе государственных органов, так и взаимосвязь с актуальными нововведениями законодательства о недрах, в частности,

регулирующими возможность изменения границ предоставленных в пользование участков недр. Также, для рассмотрения заявок недропользователей в наиболее короткие сроки, агентство предложило провести перераспределение полномочий, в зависимости от объема запасов полезного ископаемого на месторождении, между центральным аппаратом Роснедр и территориальными органами Роснедр, в сторону увеличения количества заявок, рассмотрение которых возможно на местном уровне.

Ставка на доразведку

RE: *По недавним заявлениям агентства, в добывающих секторах сохраняется опасность снижения объемов производства углеводородов. Основная доля прироста запасов обеспечивается за счет доразведки, переоценки действующих и ранее открытых месторождений. Что, по-вашему, могло бы изменить ситуацию в пользу увеличения доли открытия новых месторождений?*

В.П.: Новыми открытиями, которые в основном относятся к категории мелких, сложно компенсировать значительную часть добычи нефти. В настоящее время основная доля производства сырья приходится на «старые» уникальные, крупные и средние по запасам нефти разрабатываемые месторождения, поэтому их доразведка весьма актуальна для поддержания добычи в регионах с развитой инфраструктурой.

Так, например, в «старых» районах нефтедобычи, таких как Самарская и Оренбургская области, в течение последних лет добыча нефти увеличивается не за счет новых открытий, а именно, в основном, в результате доразведки старых месторождений.

RE: *Каковы в целом перспективы наращивания ресурсной базы углеводородов за счет открытия новых месторождений и залежей?*

В.П.: Наращивание ресурсной базы углеводородов возможно за счет активизации геологоразведочных работ (ГРП) в недостаточно изученных регионах Восточной и Западной Сибири, Дальнего Востока, шельфов дальневосточных, арктических и южных морей.

В «старых» регионах суши прирост запасов обеспечивается за счет древних глубокозалегающих нефтегазоносных комплексов, неантиклинальных ловушек (с возможным выявлением перспективных ресурсов категории С3), в низкопоровых коллекторах и нетрадиционных объектах (доманикитах, баженидах и др.).

Сохраняется и возможность доразведки «старых» месторождений, где значительны запасы категории С2, а также прибавления запасов за счет увеличения КИН, путем применения новых технологий нефтегазодобычи. Это тоже наращивает ресурсную базу.

RE: *Какими способами можно стимулировать рост объемов геологоразведки? Не планируется ли включить в условия лицензий увеличение объемов ГРП?*

В.П.: Стимулирование геологоразведочных работ возможно, прежде всего, за счет налоговых послаблений для недропользователей, выполняющих ГРП в слабоизученных и труднодоступных районах на территории Дальнего Востока и Восточной Сибири.

При предоставлении права пользования недрами в лицензионных соглашениях устанавливаются объемы геологоразведочных работ. В ходе рассмотрения заявочных материалов на внесение изменений и дополнений в условия пользования недрами по ранее выданным лицензиям, при наличии большого процента запасов категории С2, Роснедра вносят обязательства по проведению дополнительных ГРП (выполнение сейсморазведочных работ, бурение разведочных скважин, представление отчетов по пересчету запасов).



Стимулирование геологоразведочных работ возможно, прежде всего, за счет налоговых послаблений для недропользователей, выполняющих ГРП в слабоизученных и труднодоступных районах на территории Дальнего Востока и Восточной Сибири

В дальнейшем планируется, что объемы ГРП будут определяться проектами на проведение геологического изучения, прошедшими государственную геологическую экспертизу.

В режиме ожидания

RE: *Компания «Башнефть-Полюс» приступила к добыче нефти на месторождениях Требса и Титова. Но*

окончательного решения по вопросу переоформления лицензии на совместное предприятие «Башнефть» и ЛУКОЙЛа пока так и нет. Как вы прогнозируете развитие этой ситуации?

В.П.: В марте-апреле 2013 года Федеральная служба по надзору в сфере природопользования проводила проверку ОАО АНК «Башнефть» по вопросам рационального использования и охраны недр, соблюдения условий лицензионных соглашений, а также соблюдения природоохранного законодательства. По результатам проверки Росприроднадзор представил в Роснедра Акт проверки для рассмотрения на Комиссии по вопросам досрочного прекращения права пользования участками недр. В список вошел ряд месторождений, разрабатываемых ОАО АНК «Башнефть», в том числе и участок недр федерального значения, включающий месторождения имени Романа Требса и месторождение имени Анатолия Титова.

По результатам рассмотрения на Комиссии Роснедр ситуации по указанному участку, было выдано уведомление о допущенных ОАО АНК «Башнефть» нарушениях условий пользования недрами со сроком их устранения в течение двенадцати месяцев. В соответствии с действующим законодательством в области недропользования, переоформление лицензии на совместное предприятие ОАО АНК «Башнефть» и ОАО «ЛУКОЙЛ» возможно только после устранения указанных в уведомлении нарушений условий пользования недрами, по истечении предоставленного для этого срока.

ОАО АНК «Башнефть» проинформировало Роснедра о том, что планирует провести работы по 2D-сейсмике в I квартале 2014 года.

RE: *В конце минувшего года на аукционы были выставлены крупные месторождения, оставшиеся в нераспределенном фонде недр. Есть ли планы проведения торгов по сравнимым месторождениям в ближайшее время?*

В.П.: В настоящее время крупные месторождения углеводородного сырья выставляться на аукцион не планируется.